

**UCHWAŁA NR XXXIV/775/21  
RADY MIASTA BYDGOSZCZY**

z dnia 27 stycznia 2021 r.

**w sprawie powierzenia zadań własnych Miasta Bydgoszczy w zakresie gospodarki odpadami dotyczących wyposażania nieruchomości w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie Miasta Bydgoszczy Międzygminnemu Kompleksowi Unieszkodliwiania Odpadów ProNatura Sp. z o.o.**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2019r. poz. 712 z późn. zm.), w związku z art. 7 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020r. poz. 713 z późn. zm.) oraz § 13 ust. 1 Uchwały nr XI/195/19 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 24 kwietnia 2019r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. U. z 2019r. poz. 2670 z późn. zm.)

**uchwala się, co następuje:**

**§ 1.** Do wykonywania zadań własnych Miasta Bydgoszczy w zakresie gospodarki odpadami dotyczących wyposażania nieruchomości objętych zorganizowanym przez Miasto Bydgoszcz systemem odbioru odpadów komunalnych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych z terenu Miasta Bydgoszczy wybiera się formę spółki prawa handlowego ze 100% udziałem Miasta Bydgoszczy.

**§ 2. 1.** Z dniem podjęcia niniejszej uchwały powierza się spółce Miasta Bydgoszczy Międzygminnemu Kompleksowi Unieszkodliwiania Odpadów ProNatura Sp. z o.o. z siedzibą w Bydgoszczy wykonywanie zadania własnego Miasta Bydgoszczy z zakresu gospodarki odpadami, o którym mowa w § 1.

2. Realizacja przez Spółkę zadania, o którym mowa w § 1, następować będzie sukcesywnie w miarę potrzeb, w szczególności po zakończeniu świadczenia usług w tym zakresie przez inne podmioty działające w imieniu Miasta Bydgoszcz.

**§ 3.** Wykonanie uchwały, w tym określenie zasad realizacji zadania, o którym mowa w § 1 powierza się Prezydentowi Miasta Bydgoszczy.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta

**Monika Matowska**

## Uzasadnienie

### 1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem uchwały jest powierzenie zadań własnych Miasta Bydgoszczy w zakresie gospodarki odpadami dotyczących wyposażania nieruchomości w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie Miasta Bydgoszczy Międzygminnemu Kompleksowi Unieszkodliwiania Odpadów ProNatura Sp. z o.o.

### 2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2019r. poz. 712 z późn. zm.) organy stanowiące jednostek samorządowych posiadają kompetencje w zakresie wyboru sposobu i form prowadzenia gospodarki komunalnej. Jednocześnie art. 7 ust. 1 pkt 1 i 3 z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020r. poz. 713 z późn. zm.) wyszczególnia zadania własne gminy w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty, w szczególności zadania te obejmują sprawy m.in. ochrony środowiska oraz utrzymania czystości i porządku. Ponadto w myśl art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020r. poz. 713 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Ponadto zgodnie z § 13 ust. 1 Uchwały nr XI/195/19 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 24 kwietnia 2019r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. U. z 2019r. poz. 2670 z późn. zm.) w zamian za opłatę, uiszczoną przez właścicieli nieruchomości, Miasto Bydgoszcz świadczyć będzie usługi wyposażenia nieruchomości w pojemniki do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego za ugruntowane należy uznać stanowisko zgodnie z którym „*wyborem sposobu prowadzenia gospodarki komunalnej będzie również rozstrzygnięcie jednostki samorządu terytorialnego w kwestii zmiany, jaka w zakresie przekazanych zadań i kompetencji, prowadzi będzie do modyfikacji katalogu powierzonych uprzednio danemu podmiotowi zadań.*” (por. wyrok NSA z dnia 6-09-2013r., sygn. II OSK 2283/13; podobnie: wyrok NSA z dnia 27-0-1-2014r., sygn. II OSK 213/14).

### 3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy

### 4. Uzasadnienie merytoryczne:

Międzygminny Kompleks Unieszkodliwiania Odpadów ProNatura Sp. z o.o. jako Spółka z 100% udziałem Miasta Bydgoszczy została zawiązana w 2007r. Zgodnie z Aktem Założycielskim z dnia 7 listopada 2007r. podstawowym przedmiotem działalności Spółki jest realizacja zadań własnych Miasta Bydgoszczy w zakresie gospodarki odpadami, utrzymania czystości i porządku oraz ochrona środowiska.

Zgodnie z zapisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciele nieruchomości zapewnijają utrzymanie czystości i porządku poprzez wyposażenie nieruchomości w worki lub pojemniki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych utrzymanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, chyba, że na mocy uchwały rady gminy, o której mowa w art. 6r. ust. 3 obowiązki te w całości lub w części przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Obowiązek ten został przejęty przez Miasto Bydgoszcz uchwałą nr XI/195/19 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 24 kwietnia 2019r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. U. z 2019r. poz. 2670 z późn. zm.)

Realizacja zadania Miasta Bydgoszczy w zakresie wyposażania nieruchomości w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie Miasta Bydgoszczy odbywa się dotychczas za pośrednictwem przedsiębiorców odbierających odpady komunalne z poszczególnych sektorów Miasta wybranych w ramach przetargu nieograniczonego na transport i odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Zaproponowane w uchwale rozwiązanie umożliwi stabilizację, utrzymanie czystości i porządku oraz zwiększenie komfortu mieszkańców Miasta Bydgoszczy. Skutkować ono będzie zabezpieczeniem wszystkich nieruchomości w trwałe i nieprzerwane wyposażenie w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych bez względu na rozstrzygnięcia przetargów na transport i odbiór odpadów, które mogą spowodować częste zmiany operatorów na danym sektorze, a co za tym idzie wymianę pojemników.

Realizacja zadania przez Spółkę Międzygminny Kompleks Unieszkodliwiania Odpadów ProNatura Sp. z o.o. będzie następować sukcesywnie w miarę potrzeb, w szczególności po zakończeniu świadczenia usług w tym zakresie przez inne podmioty działające w imieniu Miasta Bydgoszcz.

#### **5. Ocena finansowych skutków regulacji:**

Powierzenie zadania w przedmiotowym zakresie będzie wiązało się z rozliczaniem Operatora w formie rekompensaty z tytułu świadczenia Usług Publicznych. Uzyskane w ten sposób środki przez Operatora nie będą pokrywać jakiegokolwiek innej jego działalności, zaś stawki opłat zostaną skalkulowane przy uwzględnieniu wszystkich kosztów, wpływów oraz uzyskania rozsądnego zysku. Takie rozwiązanie gwarantuje także optymalizację kosztową w wyniku przeprowadzanych postępowań w trybie przetargowym. Ponadto pojemniki zostaną nabyte na podstawie art. 43 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020r. poz. 713 z późn. zm.) jako składniki mienia komunalnego. Zaproponowane rozwiązanie spowoduje, że Miasto Bydgoszcz nie będzie ponosiło dodatkowych kosztów związanych z wyposażaniem nieruchomości w pojemniki, gdyż przedmiotowa usługa nie będzie już wliczana w koszty transportu i odbioru odpadów komunalnych przez przedsiębiorcę wybranego w ramach postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Nabyte pojemniki będą wykorzystywane przez właścicieli nieruchomości bez względu na to kto będzie w danym okresie realizował usługę odbioru odpadów komunalnych.